УДК 332.1
DOI 10.58649/1694-9099-2026-3-354-360

Акунова А.М., Ибралиев А.М.
Жусуп Баласагын атындагы КУУ
Акунова А.М., Ибралиев А.М.
КНУ имени Жусупа Баласагына
Akunova A.M., Ibraliev A.M.
KNU Jusup Balasagyn

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙМАКТАРЫНЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНҮН ЧЕНЕМДИК-УКУКТУК ЖАНА СТРАТЕГИЯЛЫК НЕГИЗДЕРИ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
LEGAL AND STRATEGIC FOUNDATIONS OF THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Кыскача мүнөздөмө: Акыркы жылдары Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатынын алкагында аймактарды өнүктүрүүгө багытталган бир катар чаралар, анын ичинде бул процесстин ченемдик-укуктук негиздерин өркүндөтүү боюнча иштер жүргүзүлдү. Бул багыттагы негизги чаралардын бири — аймактардын экономикасынын атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатууга, өндүрүштүк жана социалдык инфраструктураны модернизациялоого, ошондой эле калктын жашоо сапатын туруктуу жакшыртуу үчүн шарттарды түзүүгө багытталган жаңы стратегияларды иштеп чыгуу жана ишке ашыруу. Бул чаралар аймактык башкарууну институционалдык жактан чыңдоого жана инвестицияларды тартуу үчүн жагымдуу чөйрөнү калыптандырууга өбөлгө түзөт. Макалада Кыргыз Республикасынын аймактарынын социалдык-экономикалык өнүгүүсүн башкаруу системасы комплекстүү ченемдик-укуктук жана программалык-стратегиялык негиздердин алкагында каралат. Аймактык башкаруу системасын аныктоочу негизги мыйзамдык жана институционалдык элементтер талданат. Административдик-аймактык реформаны ишке ашырууга, мейкиндикти пландаштыруу маселелерине жана башкаруу деңгээлдеринин ортосундагы институционалдык координацияга өзгөчө көңүл бурулат.

Аннотация: В последние годы в рамках государственной политики Кыргызской Республики реализован ряд мер, направленных на развитие регионов, в том числе на совершенствование нормативно-правовых основ данного процесса. Одной из ключевых мер в этом направлении является разработка и реализация новых стратегий, ориентированных на повышение конкурентоспособности региональных экономик, модернизацию производственной и социальной инфраструктуры, а также создание условий для устойчивого повышения качества жизни населения. Реализация данных мер способствует институциональному укреплению регионального управления и формированию благоприятной среды для привлечения инвестиций. В статье рассматривается система управления социально-экономическим развитием регионов Кыргызской Республики на основе комплексной нормативно-правовой и программно-стратегической базы. Проанализированы ключевые законодательные и институциональные элементы, определяющие систему территориального управления. Особое внимание уделяется реализации административно-территориальной реформы, вопросам пространственного планирования и институциональной координации между уровнями управления.

Abstract: In recent years, the Kyrgyz Republic has implemented a range of measures within the framework of state policy aimed at regional development, including the improvement of the legal and

regulatory framework governing this process. One of the key measures in this area is the development and implementation of new strategies aimed at enhancing the competitiveness of regional economies, modernizing industrial and social infrastructure, and creating conditions for a sustainable improvement in the quality of life. These measures contribute to strengthening regional governance institutions and creating a favorable environment for attracting investment. The article examines the system for managing the socio-economic development of the regions of the Kyrgyz Republic within a comprehensive legal, regulatory, and strategic framework. It analyzes the key legislative and institutional elements that shape the system of territorial governance. Particular attention is paid to the implementation of administrative-territorial reform, spatial planning, and institutional coordination among different levels of government.

Негизги сөздөр: аймактык өнүгүү; административдик-аймактык түзүлүш; мейкиндикти пландаштыруу; Кыргыз Республикасы; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; стратегиялык башкаруу; ченемдик-укуктук негиздер.

Ключевые слова: региональное развитие; административно-территориальное устройство; пространственное планирование; Кыргызская Республика; местное самоуправление; стратегическое управление; нормативно-правовые основы.

Keywords: regional development; administrative-territorial structure; spatial planning; Kyrgyz Republic; local self-government; strategic management; legal and regulatory framework.

Управление социально-экономическим развитием регионов Кыргызской Республики формируется на основе целостной нормативной системы, включающей конституционные положения, законы, подзаконные акты, а также концептуальные и стратегические документы, охватывающие различные аспекты территориального развития и государственного управления. Актуальность исследования определяется необходимостью формирования эффективной и устойчивой модели регионального развития, обеспечивающей территориальную сбалансированность, оптимизацию использования локальных ресурсов, преодоление социально-экономических диспропорций и повышение уровня региональной конкурентоспособности в условиях усиливающихся глобальных вызовов. Основу данной системы составляют следующие акты:

1. Фундаментальным компонентом нормативно-правовой системы выступает Конституция Кыргызской Республики (принята на референдуме 11 апреля 2021 года), которая определяет основы государственного строя, закрепляет принципы территориальной организации власти и регламентирует базовые положения административно-территориального устройства государства. В соответствии с её нормами территория Кыргызской Республики структурируется на административно-территориальные единицы, устанавливаемые на законодательном уровне. Данное деление направлено на обеспечение рационального распределения управленческих полномочий, повышение эффективности функционирования органов государственной власти и создание условий для развития системы местного самоуправления. Кроме того, конституционные положения формируют правовую основу для реализации государственной региональной политики, обеспечивая устойчивость, целостность и согласованность процессов территориального управления [1].

2. Указ Президента Кыргызской Республики от 18 октября 2022 года № 350 «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Кыргызской Республики» как основа реформирования административно-территориального устройства и регионального развития Кыргызской Республики представляет собой программный документ, определяющий стратегические направления государственного регулирования в сфере территориального управления и регионального развития. Указ направлен на системную модернизацию административно-территориального устройства и формирование эффективной модели регионального развития. Документ предусматривает разработку единой концепции и дорожной карты среднесрочного территориального развития, включая подготовку новых нормативных актов и государственных программ, ориентированных на оптимизацию управленческих структур, усиление экономической

специализации регионов и формирование опорных центров роста. Особое внимание уделено внедрению современных инструментов территориально-пространственного планирования, разработке региональных стандартов инфраструктурной обеспеченности, а также созданию механизмов государственного субсидирования инициатив местных сообществ. Указ подчёркивает важность формирования региональных бюджетов развития при участии органов местного самоуправления и граждан, тем самым создавая предпосылки для устойчивого, сбалансированного и инклюзивного развития территорий страны.

3. Закон Кыргызской Республики от 25 апреля 2008 года № 65 «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» (в редакции Закона от 18 июля 2024 года № 129) регламентирует правовые и организационные основы территориального деления страны, а также устанавливает понятийный аппарат. Он содержит определения ключевых терминов, включая административно-территориальную единицу, населённые пункты, их категории, а также такие уровни административно-территориального устройства, как область, район, город и айылный аймак. Эти определения позволяют выстроить структурированную и юридически устойчивую модель территориального управления [2].

Закон имеет ключевое значение для функционирования всей системы публичной власти, поскольку обеспечивает единообразие подходов к формированию и изменению границ административно-территориальных единиц и предотвращает правовую неопределённость в вопросах территориальной идентичности и распределения полномочий между уровнями управления. Он выступает базовым нормативным документом, на который опираются последующие акты и стратегические планы в сфере регионального развития, планирования инфраструктуры и укрепления местного самоуправления. Благодаря этому обеспечиваются согласованность государственного управления в пространственном измерении и нормативная преемственность между различными уровнями законодательства. Устанавливая чёткие критерии и процедуры изменения статуса населённых пунктов, закон способствует более точному учёту демографических, экономических, природно-ресурсных и инфраструктурных параметров регионов. Это, в свою очередь, позволяет государственным органам более эффективно распределять бюджетные ресурсы, планировать развитие инженерных сетей и социальных услуг, а также определять приоритетные направления территориального роста. Таким образом, закон служит правовой основой для формирования устойчивой, научно обоснованной и сбалансированной системы территориального развития Кыргызской Республики.

4. Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года № 12 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» устанавливает правовой статус, задачи и полномочия местных государственных администраций, которые подчиняются Президенту Кыргызской Республики и Кабинету Министров. Эти органы исполнительной власти выполняют функции по координации деятельности территориальных подразделений, контролю за соблюдением делегированных полномочий, а также организации и реализации программ социально-экономического развития на местах [3].

Местные государственные администрации играют ключевую роль в обеспечении стабильного функционирования государственных институтов на уровне районов и городов. Среди их основных задач можно выделить следующие направления:

– осуществление государственной исполнительной власти в пределах своей территориальной юрисдикции, включая контроль за соблюдением законодательства и нормативных актов;

– разработка, внедрение и мониторинг программ социально-экономического развития, направленных на повышение уровня жизни населения, создание рабочих мест и улучшение инфраструктуры;

– обеспечение реализации фискальной, инвестиционной, тарифной и внешнеэкономической политики государства на местном уровне, включая сбор налогов и эффективное распределение бюджетных средств;

– привлечение и сопровождение инвестиций, грантов, международной финансовой помощи и других ресурсов для развития территорий;

– реализация государственной политики в социальной, образовательной, культурной и экономической сферах, что способствует укреплению социальной стабильности и повышению качества жизни граждан.

В то же время органы местного самоуправления выступают самостоятельными органами власти, которые отвечают за решение вопросов, имеющих непосредственное значение для жизни местного населения. Их деятельность охватывает широкий спектр задач:

– управление муниципальной собственностью, включая земельные участки, здания, инфраструктурные объекты и коммунальные предприятия;

– формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, контроль за рациональным расходованием финансовых ресурсов и обеспечение прозрачности финансовой деятельности;

– организация жизнедеятельности населённых пунктов, поддержка систем коммунального хозяйства, водоснабжения, теплоснабжения, а также предоставление социальных, медицинских, образовательных и культурных услуг гражданам;

– разработка и реализация локальных программ, направленных на развитие территорий, сохранение культурного наследия и обеспечение экологической безопасности;

– содействие участию граждан в управлении местными делами, поддержка инициатив общественных объединений и организаций для повышения уровня гражданской активности.

5. Закон Кыргызской Республики от 18 июля 2024 года № 128 «Об административно-территориальных единицах на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» (в редакции от 13 сентября 2024 года № 165) представляет собой основополагающий правовой документ, который закрепляет рамки и принципы проведения административно-территориальной реформы в стране. Данный закон служит юридической основой для совершенствования системы территориального управления и повышения эффективности функционирования местных органов власти на уровне айылных аймаков и городов [4]. Реформа была инициирована в контексте реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной программе развития до 2026 года» от 12 октября 2021 года и направлена на комплексное улучшение управленческой, экономической и социальной инфраструктуры регионов.

Основные цели и задачи данной реформы включают:

– повышение эффективности работы органов местного самоуправления за счёт оптимизации структуры управленческих подразделений, улучшения процедур принятия решений и повышения прозрачности взаимодействия с населением;

– модернизацию управленческой и организационной структуры территориальных единиц, включая внедрение современных технологий в процесс управления, стандартизацию административных процедур и улучшение координации между различными уровнями власти;

– расширение социально-экономического потенциала регионов посредством активного привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, развития инфраструктуры, улучшения транспортной и коммунальной сети, а также поддержки малого и среднего бизнеса;

– повышение качества и доступности предоставляемых населению услуг, включая медицинское, образовательное, социальное и культурное обслуживание, а также обеспечение равного доступа граждан к социальным благам на всей территории страны;

– формирование укрупнённых, устойчивых и самодостаточных территориальных образований, способных эффективно реализовывать государственную политику, управлять ресурсами и обеспечивать устойчивое развитие населённых пунктов, повышая общую жизнеспособность регионов.

6. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2030 года является стратегическим документом государственного уровня, который задаёт направления и приоритеты комплексного социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу. Программа ориентирована на создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического роста,

повышение уровня жизни населения, укрепление социальной стабильности и повышение конкурентоспособности регионов [5].

Особое внимание в рамках программы уделяется реализации антикризисных и стабилизирующих мер, направленных на снижение рисков экономической нестабильности, поддержку уязвимых слоёв населения, обеспечение занятости и стимулирование инновационного предпринимательства.

В программе выделен раздел, посвящённый комплексному развитию регионов. В ходе анализа выявлены ключевые проблемы регионального развития: диспропорции в экономическом развитии, неэффективность отраслевого управления территориями и отсутствие комплексного социально-экономического планирования. Совершенствование административно-территориального устройства рассматривается как важный этап реформирования государственного управления.

7. Государственная программа комплексного социально-экономического развития регионов на период 2025–2030 годов рассматривается как ключевой инструмент реализации обновлённой региональной политики, направленной на сокращение социально-экономических диспропорций между различными территориями страны [6]. Программа ориентирована на формирование устойчивых центров экономического роста, обеспечение сбалансированного территориального развития и внедрение интегрированного подхода к управлению на уровне местных сообществ.

Содержательно программа охватывает широкий спектр приоритетных направлений государственной политики — всего четырнадцать отраслей, включающих как традиционные, так и инновационные сферы. Среди них: ускоренная индустриализация, цифровизация экономики, модернизация сельского хозяйства, стимулирование развития туристической отрасли, обеспечение экологической безопасности, а также пространственное планирование, которое рассматривается как фундамент долгосрочного устойчивого развития. Такой многосекторный охват позволяет трактовать программу как стратегическую платформу, способную обеспечить комплексное развитие региональных экономик, повысить уровень жизни населения, модернизировать объекты социальной и производственной инфраструктуры, а также расширить возможности участия граждан в процессах принятия управленческих решений.

Учитывая отсутствие устоявшихся нормативно закреплённых определений и терминов, непосредственно связанных с управлением региональным развитием, в структуру Государственной программы на 2025–2030 годы были включены пояснения и определения ключевых понятий, обеспечивающие единообразие трактовок и согласованность методологических подходов [6].

«Устойчивое развитие любой страны, в том числе и Кыргызской Республики, возможно только при устойчивом развитии ее регионов, характеризующихся более высоким качеством жизни населения» [8].

В целом, развитие регионов должно базироваться на координированных действиях государства, местных органов самоуправления, предпринимательского сектора и организаций гражданского общества. Для достижения этой цели требуется формирование согласованных и общепризнанных целевых ориентиров, поддерживаемых всеми участниками данного процесса [9].

С концептуальной точки зрения комплексное социально-экономическое развитие регионов рассматривается как системный процесс, обеспечивающий согласованность между отраслевым и территориальным планированием. Предусматривается координация стратегий развития на различных уровнях административно-территориальной иерархии — от областей и районов до айылных аймаков. Такая согласованность направлена на обеспечение пространственной сбалансированности, устойчивого экономического роста и повышение социального благополучия населения.

Особое значение при этом приобретает учет демографических тенденций и миграционных процессов, что позволяет адаптировать стратегические планы к конкретным условиям регионов и минимизировать риски территориальной поляризации. Необходимо также определить приоритетные отраслевые кластеры и перспективные новые сектора экономики, которые не требуют значительных финансовых ресурсов на начальном этапе, а также сформировать перечень крупных стратегических

проектов, имеющих долгосрочное значение для развития регионов. Значительную роль в реализации данной стратегии может играть государственно-частное партнёрство, способствующее привлечению инвестиций и активизации экономической деятельности на региональном уровне [10].

В целом, «…улучшение социально-экономического положения Кыргызстана заключается в грамотной и эффективной системе управления, а также оптимизации ее структуры с целью соответствия глобальным тенденциям, построения высокоэффективной гибкой экономики для повышения конкурентоспособности страны» [11].

Система управления региональным развитием в Кыргызской Республике находится в стадии активной трансформации, что отражает современные подходы к территориальному планированию, децентрализации и комплексному развитию территорий. В последние годы наблюдается системное внедрение принципов стратегического управления, ориентированных на обеспечение устойчивости и самодостаточности регионов, а также на формирование условий для эффективного социально-экономического роста на местном уровне.

Существующая нормативно-правовая и стратегическая база играет ключевую роль в поддержке этих процессов, создавая правовые и организационные предпосылки для формирования самоуправляемых, экономически жизнеспособных и социально стабильных территорий. В частности, законы и программы, направленные на совершенствование административно-территориального устройства, интеграцию функций местного самоуправления и модернизацию инфраструктуры, создают условия для более эффективного распределения ресурсов и улучшения качества предоставляемых населению услуг [12].

Однако эффективность реализации заявленных реформ существенно зависит от ряда факторов институционального и организационного характера. Среди них особенно важно отметить качество взаимодействия между центральными и местными органами власти, уровень подготовки кадров, способность к оперативному принятию управленческих решений на местах, а также обеспеченность территорий необходимыми материальными, финансовыми и техническими ресурсами. Недостаточная координация и слабое взаимодействие между различными уровнями управления могут замедлить процесс реформирования и снизить его эффективность.

Важным аспектом трансформации системы управления является внедрение современных механизмов мониторинга и оценки регионального развития, что позволяет своевременно корректировать стратегии, учитывать демографические, экономические и социальные особенности отдельных территорий, а также минимизировать риски неравномерного развития и территориальной поляризации. Дополнительно ключевое значение приобретает развитие партнёрских отношений между государственными структурами, частным сектором и гражданским обществом, что способствует привлечению инвестиций, стимулированию инновационной активности и повышению экономической динамики регионов.

Список использованной литературы

1. Конституция Кыргызской Республики : принята референдумом 11 апреля 2021 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbd.minjust.gov.kg/
2. Закон Кыргызской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 года № 65 : в ред. законов КР от 8 июля 2019 года № 83, от 18 июля 2024 года № 129 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbd.minjust.gov.kg/
3. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbd.minjust.gov.kg/
4. Закон Кыргызской Республики «Об административно-территориальных единицах на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 18 июля 2024 года № 128 : в ред. Закона КР от 13 сентября 2024 года № 165 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbd.minjust.gov.kg/

5. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2030 года : к Указу Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2025 года № 178 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.kg/ru/programs/
6. Государственная программа комплексного социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики на 2025–2030 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mineconom.gov.kg/ru/post/10865
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Кыргызской Республики» от 18 октября 2022 года № 350.
8. Капарова Г. Т. Оценка основных индикаторов социально-экономического развития регионов Кыргызской Республики // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 2-1 (72). – С. 95–100.
9. Нурматова Г. А., Ачикеева Ч. Ч. Роль органов местного самоуправления в системе государственного управления // Известия Национальной Академии наук Кыргызской Республики. – 2021. – № S6. – С. 146–151.
10. Саякбаева А. А., Шербекова А. А., Мурзатаева А. Д., Саякбаев Т. Д. Анализ макроэкономической ситуации в регионах Кыргызской Республики и пути ее улучшения // Евразийское Научное Объединение. – 2018. – № 12-4 (46). – С. 272–276.
11. Закиров А. З. Управление социально-экономическим развитием регионов Кыргызской Республики // Инновационные технологии на транспорте: образование, наука, практика : материалы XLI Международной научно-практической конференции, Алматы, Казахстан, 03–04 апреля 2017 года / под ред. Б. М. Ибраева. – Алматы : Казахская академия транспорта и коммуникаций им. М. Тынышпаева, 2017. – Т. 1. – С. 279–282.
12. Искаков И. И., Кадыр У. А. Административдик аймактык реформа заманбап Кыргызстандагы жергиликтүү өз алдынча башкаруусун өнүктүрүүнүн стратегиялык багыты // Вестник Кыргызского национального аграрного университета им. К. И. Скрябина. – 2024. – № 4 (71). – С. 258–265.

Рецензент: кандидат экономических наук, доцент Кадыр уулу А.

УДК 336.71:004.8:330.34
DOI 10.58649/1694-9099-2026-3-360-369

Акылбекова Н.И., Насырова Б.Б., Тюменбаева А.Т., Эралканова А.О., Сюэ Сяо Бо
Жусуп Баласагын атындагы КУУ
Акылбекова Н.И., Насырова Б.Б., Тюменбаева А.Т., Эралканова А.О., Сюэ Сяо Бо
КНУ имени Жусупа Баласагына
Akylbekova N.I., Nasyrova B.B., Tyumenbaeva A.T., Eralkanova A.O., Xue Xiaobo
KNU Jusup Balasagyn

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СЕКТОРУНУН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮШҮН КАМСЫЗ КЫЛУУДА ЖАНА ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫНА ЖЕТҮҮДӨ ЖАСАЛМА ИНТЕЛЛЕКТ МЕНЕН САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮН РОЛУ
РОЛЬ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И ЦИФРОВИЗАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
THE ROLE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND DIGITALIZATION IN ENSURING SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE BANKING SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND ACHIEVING THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS